

# 【黑色教師節，三度年改噩夢再現】新聞稿

## 選輸主動修法撥補，民調高要賴打對折？

發稿單位/新聞聯絡人/聯絡電話：

臺北市學校教育產業工會、新北市中等教育教師職業工會、桃園市教育產業工會、全國公務人員協會

臺北市學校教育產業工會(簡稱:臺北教育工會)理事長 鐘文斌 0952-123426

臺北市學校教育產業工會顧問、理財規劃師 孫鳳群 0986-683216

新北市中等教育教師職業工會(簡稱:新北中教)理事 黃耀南 0953-039475

106 年金改革，未徹底解決退撫基金用罄(俗稱破產)問題，教師基金仍將於 137 年用罄，112 年另立新基金個人專戶制後，舊基金更將提早至 133 年破產。恐造成三度年改、老年不安！公教團體經 6 年艱辛、努力遊說，終於去年九合一選舉，民進黨選情不佳。另立新制時，爭取到同步修訂公立學校教職員退休資遣撫卹條例(以下簡稱公校退撫條例)第 98 條第二項，用來撥補另立新基金提早 4 年破產之新增缺口：「前項退撫制度之建立，致退撫基金用罄年度提前之財務缺口，由政府依退撫基金財務精算結果，自前項退撫制度實施之日起，分年編列預算撥款補助之。」及第三項<sup>1</sup>(接續撥補現行退撫基金舊財務缺口)，以徹底解決破產問題。明年，即將第一次啟動撥補，公教卻被再度詐騙，政府實應懸崖勒馬，重新慎思決策。

### 一、主計總處帶頭違法，基金管理會嚴重失職。

98 條第二項明訂必須「依退撫基金財務精算結果」執行撥補。7 月 26 日召開的明年度(113 年)中央政府總預算會議，公教僅將各撥補 50 億元。完全無視精算報告(213 頁，見附表 1)顯示應撥補金額為 100 億。問題是，如只撥補 50 億，教師基金會在 137 年以前提前破產，根本沒有依法達成完全補足「致退撫基金用罄年度提前之財務缺口」修法目的。政府帶頭違法，讓人民無法再相信政府？

公務人員退撫基金管理條例施行細則第 20 條：「基金各分戶不足支付時，應依第十七條規定之精算結果，由基金管理會建議，分別檢討調整費率或由政府撥款補助。」，然而基管會自 84 年基金成立以來，罔顧專業堅持，任由財主單位隨意喊價，置專業精算結果如廢紙，未充分告知政府及全民，應處理或撥補之財務缺口，如不盡速處理，30 年下來將隨複利擴大 8 倍(以第一次精算報告預定利率 7%計算)，退休基金為何沉痾難治，成為重大財政問題，基金管理會難辭其咎。

### 二、愈早撥補，才是省錢之道。--113 年開始分年撥補比 133 年破產後撥補省近 7 千億。

公校退撫條例第 6 條、98 條、基金管理條例第 8 條..等多條法規都明定「由政府負最後支付保證責任。」之撥補責任，政府必須在 133 年基金本金用罄之時，按規定啟動撥補。但精算報告第 269 頁(附表 2)可見 133 年破產後至 159 年共需撥補 1 兆 8285 億。相對如依最新專業精算建議：「政府每年撥補 236 億元。」(附表 1)，也就是在 113 年開始同步執行 98 條第二、三項，則為 1 兆 1092 億

<sup>1</sup> §公立學校教職員退休資遣撫卹條例第 98 條

第三項：「政府依前項規定完成撥補後，應依退撫基金財務精算結果，接續分年編列預算撥補現行退撫基金，以健全基金財務。」

(=236 億\*47 年)，兩者差異 7193 億。等於愈早處理，可為國家節省 7 千億。這也就是保險法第 148-1 條<sup>2</sup>及近 10 條保險法令為何規範每年均須處理負債或虧損撥補議案之財務因素。

即使先撥補提前用罄之 4 年缺口(第二項)，也有同樣效果：每年 100 億，分 50 年需 5 千億。但依基金監理委員會第 132 次委員會議紀錄顯示，如儘速在 10 年撥補完成，每年 123 億，(共 1230 億)，此部分也可省下 3770 億。

### 三、軍公教已少領 3 成，多繳 2 成 5，如三度年改終將成社會問題。

以教師而言，退休金已少領 3 成(附表 3，每年平均挹注基金 185 億)、多繳 2 成 5(繳費費率由 12% 至 15%，挹注基金 60 億，碩士學歷每月自繳含公保最高達 6874 元)。通膨年年有，實在無力再承受三度年改衝擊，基金卻還會破產(137 年)。為絕後患，政府身為基金管理者與雇主應在員工配合調整費率之後，也同步依退撫基金管理條例第 8 條所明定：「如基金不足支付時，應由基金檢討調整繳費率，或由政府撥款補助，並由政府負最後支付責任。」，執行另一半基金永續責任，方為公平。

### 四、政府不想撥補，請提升基金績效。

依最新精算報告第 268 頁，當投資報酬率為 6.9%時，基金不破產(附表 4)。

倘若政府不想每年花 236 億撥補或欲降低撥補經費，真正該做的是當在每年撥補之後同步檢討每 3 年年化績效是否達到投資市場績優大型股基金或 ETF 應有之水準，若未達成則責成管理單位提出改善辦法，並監督減少弊案發生。如此以往，才是釜底抽薪，真正解決台灣確定給付型退休基金，除公保外，政府管理的退休基金檔檔有破產危機。

### 五、公校教師，不如私校？

99 年私校退撫基金也有 450 億潛藏負債，改革時同步制定撥補法令：採用分 40 年，每年約 14 億方式撥補舊基金缺口。改革後嚴格切實執行，擺脫破產問題，條文如下<sup>3</sup>：「教職員在退撫儲金建立前任職年資之退休、撫卹金，由原私校退撫基金支給，如有不足之數，得由學校主管機關編列預算或在年度預算範圍內分年調整支應。不受預算法第二十三條、第六十二條及第六十三條規定之限制。」

私校主管機關對私校都可以守法做到切實撥補，政府是公校的僱主竟然帶頭不守法，不尊專業精算，更不懂保險長期複利可能造成之嚴重後果。教師無法安心教學，政府不夠格再管理退撫基金！

最後，我們呼籲政府：不要自己制定法令，卻自己帶頭違法，拿出擔當，負起僱主責任。

1. 政府立即切實依法、依精算足額撥補，避免三度年改，現職青壯教師，退休金不保。
2. 政府及早撥補，同步執行 98 條第二、三項，避免財務缺口再次擴大。
3. 努力提升績效，收斂撥補金額。

這樣，才真的能讓老師們免於恐懼，年年教師節安心快樂。

<sup>2</sup> 保險法第 148-1 條：「保險業每屆營業年度終了，應將其營業狀況連同資金運用情形，作成報告書，併同資產負債表、損益表、……或虧損撥補之議案及其他經主管機關指定之項目，先經會計師查核簽證，並提經股東會或社員代表大會承認後，十五日內報請主管機關備查。」

<sup>3</sup> 條文出處：學校法人及其所屬私立學校教職員退休撫卹離職資遣條例第八條第 12 項